



**Comisia economică, industrii și servicii**

**Nr. XX/315/17.09.2024**

**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**

**Nr. XIX/217/16.09.2024**

### **RAPORT COMUN**

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2024  
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind  
organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

**-L380/2024-**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.**L380/2024**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare, în scopul soluționării problemelor stringente identificate la nivelul legislației, cu impact asupra activității din domeniul jocurilor de noroc.

Astfel, proiectul de lege are în vedere:

-reglementarea bazei de date ce urmează a fi utilizată pentru stabilirea numărului de locuitori din unitatea administrativ-teritorială, respectiv TEMPO online sau orice altă bază de date statistice a Institutului Național de Statistică, pentru simplificarea procedurilor administrative;

-instituirea în sarcina Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc a obligației de a consulta datele actualizate ale Institutului Național de Statistică și pe baza acestora de a dispune pentru toți organizatorii de jocuri de noroc de tip slot-machines din unitățile administrativ teritoriale a căror populație a scăzut sub 15.000 de locuitori, sistarea activității într-un termen de maxim 3 zile lucrătoare de la data primirii înștiințării, pentru o bună verificare a încadrării localităților din punct de vedere al numărului de locuitori;

- reglementarea posibilității ca sistarea activității să se facă și la cererea organizatorilor de jocuri de noroc de tip slot-machines care s-au sesizat din oficiu consultând datele actualizate ale Institutului Național de Statistică și vor informa Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc în termen de 48 de ore de la data sistării activității;

- întrucât au existat interpretări diferite, se clarifică noțiunea de unitate administrativ-teritorială, respectiv comună, oraș sau municipiu, întrucât actualele reglementări nu disting categoria unității administrativ- teritoriale (comună, oraș, județ).

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil** cu observații și propuneri, sub nr. 665/27.06.2024.

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis aviz favorabil.**

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului în vigoare, la dezbaterile proiectului de lege au participat reprezentanți ai Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

În ședințele separate din 16 și 17 septembrie, membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

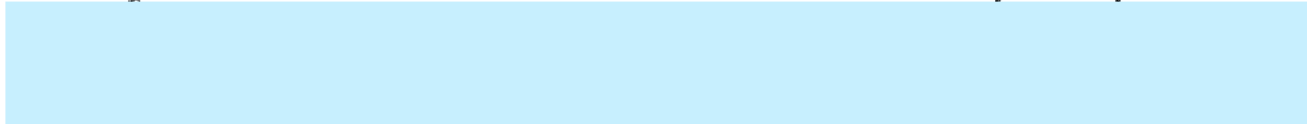
Comisia economică, industriei și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

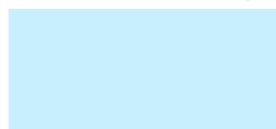
**PREȘEDINTE,**

**Senator Daniel-Cătălin ZAMFIR**



00

**PREȘEDINTE,**



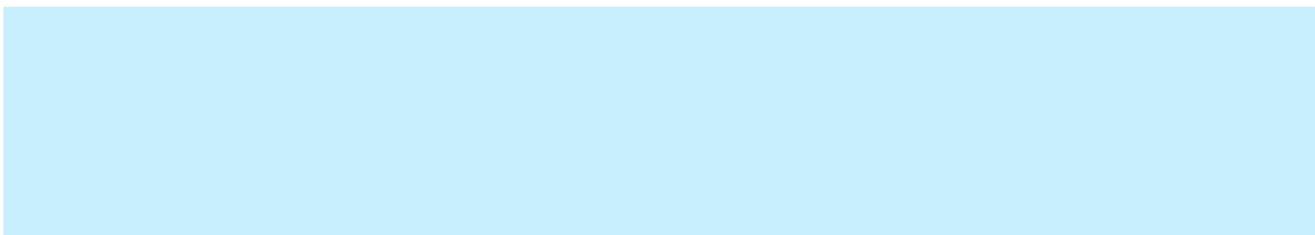
**Senator Cristian-Augustin NICULESCU ȚĂGĂRLAȘ**

**SECRETAR,**

**Senator Dănuț BICA**

**SECRETAR,**

**Senator Laura-Mihaela MOAGHER**



U

Comisia economică, industriei și servicii

Nr. XX/315/17.09.2024

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/217/16.09.2024

### AMENDAMENTE ADMISE

**la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc -**

L380/2024

Nr. crt.	Forma în vigoare	Forma inițiatorilor- Proiect de Lege/ OUG 80/2024	Amendamente admise	Motivarea inițiatorului amendamentului / Observații
1.		Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, <b>cu următoarele modificări și completări:</b>  Inițiator: senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș	Amendament de tehnică legislativă  <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice, industriei și servicii și membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i>

2.		<p><b>Art. I. -</b>  <b>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</b></p>	<p><b>Nemodificat</b></p>	
3.	<p>Art. 10  (5<sup>1</sup>) Veniturile din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către O.N.J.N. se virează în procent de 70% către bugetul de stat, din conturile de venituri bugetare în care acestea au fost încasate, în termen de 5 zile lucrătoare ale lunii următoare încasării, iar</p>	<p><b>Nemodificat</b></p>	<p><b>Punct nou introdus.</b></p> <p><b>Art. 10 alin. (5<sup>1</sup>)</b> se modifică și va avea următorul cuprins:  „(5<sup>1</sup>) Veniturile din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către O.N.J.N. se virează în procent de 70% către bugetul de stat, din conturile de venituri bugetare în care acestea au fost încasate, în termen de 5 zile lucrătoare ale lunii următoare încasării, iar procentul de 30% rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea finanțată din venituri proprii.</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice, industriei și servicii și membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i></p> <p>Amendamentul este necesar, întrucât nu sunt definite pentru ca o persoană să fie declarată „indezirabilă”. O persoană care este înscrisă pe o astfel de listă nu beneficiază de garanții împotriva arbitrariului, în sensul</p>

<p>procentul de 30% rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea finanțată din venituri proprii. Veniturile încasate din aceste contribuții se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale activității prevăzute la alin. (4), respectiv pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc, pentru activitățile și programele de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc,</p>		<p><i>Veniturile încasate din aceste contribuții se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale activității prevăzute la alin. (4), respectiv pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc, pentru activitățile și programele de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, pentru reclamă și publicitate privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc și promovarea jocului responsabil, realizarea infrastructurii IT - hardware și software, care va cuprinde baza de date realizată la nivel național în scopul combaterii și prevenției adicției de jocuri de noroc referitoare la persoanele autoexcluse, o linie de comunicare de tip telverde.”</i></p> <p>Inițiator: senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș</p>	<p>declanșării unui control al măsurii litigioase în fața unui organ independent și imparțial, așa cum reiese și din considerentele Hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului din 12.10.2006 – <i>Cauza Kaya împotriva României.</i></p> <p><i>Mutatis mutandis</i>, CCR, prin Decizia nr. 273/2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 480/01.08.2013, declararea ca „indezirabilă” a unei persoane nu trebuie să constituie o măsură administrativă de autoritate, ci trebuie să se bazeze pe indicii temeinice.</p>
--	--	--	---

	<p>pentru reclamă și publicitate privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc și promovarea jocului responsabil, realizarea infrastructurii IT - hardware și software, care va cuprinde baza de date realizată la nivel național în scopul combaterii și prevenției adicției de jocuri de noroc referitoare la persoanele autoexcluse și indezirabile, o linie de comunicare de tip telverde.</p>			
4.	<p>Art. 15<sup>1</sup></p> <p>(1) Organizatorii de jocuri de noroc sunt obligați să nu permită accesul în incinta locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri</p>	<p><b>Nemodificat</b></p>	<p><b>Punct nou introdus.</b></p> <p><b>Art. 15<sup>1</sup> alin. (1)</b> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„(1) Organizatorii de jocuri de noroc, tradiționale și la distanță, sunt obligați să nu permită <b>participarea la jocurile de noroc organizate de</b></i></p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice, industriale și servicii și membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i></p>

<p>de noroc persoanelor autoexcluse și indezirabile care se regăsesc în baza de date privind persoanele autoexcluse și indezirabile, creată, gestionată și actualizată permanent de către O.N.J.N., bază de date la care organizatorii de jocuri de noroc au acces în timp real.</p> <p>(2) Solicitățile de autoexcludere pot fi depuse la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc. Organizatorii de jocuri de noroc au obligația de a transmite către O.N.J.N. solicitările de autoexcludere, în termen de două zile lucrătoare de la data înregistrării, și listele cuprinzând</p>		<p><i><b>aceștia</b> persoanelor autoexcluse, care se regăsesc în baza de date privind persoanele autoexcluse, creată, gestionată și actualizată permanent de către O.N.J.N., bază de date la care organizatorii de jocuri de noroc au acces în timp real.</i></p> <p><i>(2) Solicitățile de autoexcludere pot fi depuse la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc. Organizatorii de jocuri de noroc au obligația de a transmite către O.N.J.N. solicitările de autoexcludere, în termen de două zile lucrătoare de la data înregistrării.</i></p> <p>Inițiator: <i>senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș</i></p>	<p>Modificarea este necesară în vederea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- eliminării persoanelor indezirabile din baza de date a O.N.J.N. la care să aibă acces toți organizatorii. Persoana indezirabilă este aceea declarată unilateral de un organizator pe motiv de încălcare a regulamentului respectivului organizator. Prin urmare, nu se justifica o bază de date accesibilă tuturor organizatorilor cu privire la persoane indezirabile și nici nu s-ar putea justifica interzicerea de către un organizator a dreptului la joc a unei persoane la toți organizatorii din piață;</li> <li>- ca persoanele autoexcluse să nu aibă dreptul de a participa la jocurile de noroc și nu să li se interzică accesul.</li> </ul> <p>Explicația este ca în jocurile online clientul trebuie să aibă dreptul din prezent de a accesa site-ul și contul, fără a putea juca (de ex. pentru a putea retrage o parte / toți banii rămași).</p>
---	--	--	--



	<p>persoanele care, prin decizii interne ale organizatorilor, au fost declarate indezirabile, împreună cu motivele care au stat la baza acestei măsuri, în termen de 5 zile lucrătoare de la data întocmirii ori modificării.</p>			<p>În locațiile fizice ar trebui să poată intra, dar să nu poată juca la mijloacele de joc. Explicația este că organizatorii nu au cum să verifice clienții în afara locației (în stradă). Totodată, sunt situații în care persoanele vor să intre pentru a ridica premii obținute anterior, dacă acestea nu au fost ridicate din varii motive sau pentru a participa la campanii promoționale care nu implică mijloacele de joc de noroc și la care au obținut anterior dreptul să participe.</p> <p>- aplicării regulilor de autoexcludere și pentru online.</p>
5.	-	<p>La articolul 17, după alineatul (9<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (9<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(9<sup>2</sup>) Prin excepție de la prevederea alineatului (9), nu mai datorează diferența rămasă de plată din taxa anuală, aferentă autorizației/autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc,</p>	<p><b>La punctul 4 al art.I,</b></p> <p><b>La articolul. 17, alineatul (9<sup>2</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(9<sup>2</sup>) Prin excepție de la prevederea alin. (9), nu mai datorează diferența rămasă de plată din taxa anuală, aferentă autorizației/autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc, organizatorii de jocuri de noroc care</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice, industriei și servicii și membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i></p> <p>Pentru clarificarea situației apărute în prima parte a anului 2024, când au fost autorizate</p>

		<p>organizatorii de jocuri de noroc care notifică Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc asupra faptului că renunță la licența de organizator sau încetează să mai exploateze anumite activități de jocuri de noroc sau mijloace de joc, ca urmare a faptului că nu mai îndeplinesc condițiile legale de organizare sau exploatare, devenindu-le incidente modificări legislative cu privire la condițiile de autorizare, ulterior datei de obținere a autorizației. În această ipoteză, verificarea condițiilor va fi realizată de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, prin emiterea unei decizii a Comitetului de Supraveghere, care va fi folosită în raporturile cu terții, iar taxa anuală achitată anticipat pentru mijloacele de joc tip slot-machines care nu se mai exploatează, se restituie proporțional cu perioada cuprinsă între data de întâi a lunii următoare celei în care își încetează activitatea și sfârșitul perioadei autorizate. Restituirea sumelor reprezentând taxa anuală achitată anticipat se realizează potrivit prevederilor art. 168 din Legea nr. 207/2015</p>	<p>notifică Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc asupra faptului că renunță la licența de organizator sau încetează să mai exploateze anumite activități de jocuri de noroc sau mijloace de joc, ca urmare a faptului că nu mai îndeplinesc condițiile legale de organizare sau exploatare, devenindu-le incidente <b>modificările</b> legislative cu privire la condițiile de autorizare, <b>exploatare sau pentru efectuarea unor noi verificări metrologice</b>. În această ipoteză, verificarea condițiilor va fi realizată de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, prin emiterea unei decizii a Comitetului de Supraveghere, care va fi folosită în raporturile cu terții, iar taxa anuală achitată anticipat pentru mijloacele de joc tip slot-machines care nu se mai exploatează, se restituie proporțional cu perioada cuprinsă între data de întâi a lunii următoare celei în care își încetează activitatea și sfârșitul perioadei autorizate. Restituirea sumelor reprezentând taxa anuală achitată anticipat se realizează potrivit prevederilor art. 168 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de</p>	<p>mijloace de joc în temeiul unor verificări metrologice emise până la 31.12.2023, conform procedurilor anterioare celor stabilite prin Ordinul nr. 404/2020 și pentru care nu mai pot fi efectuate verificări metrologice conform noilor condiții aprobate prin Ordinul nr. 404/2020.</p> <p>De asemenea, se impune eliminarea sintagmei „ulterior datei de obținere a autorizației” pentru respectarea principiului privind neretroactivitatea legii (nu se pot adăuga noi condiții unor autorizații deja emise în conformitate cu condițiile aplicabile la momentul emiterii).</p>
--	--	---	---	--

		<i>privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare."</i>	<i>procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare."</i>	
			Inițiator: <i>senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârlaș</i>	
6.	<p>Art. 28</p> <p>(2) Contravențiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția dispozițiilor art. 5</p>	<b>Nemodificat</b>	<p><b>Punct nou introdus.</b></p> <p><b>La articolul 28, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(2) Contravențiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția dispozițiilor art. 5 alin. (2) lit. a) și art. 28 alin. (1) ale aceluiași act normativ.</p> <p><b>Plângerea contravențională împotriva procesului-verbal de sancționare prin care s-a constatat o faptă de natură să atragă suspendarea ori revocarea licenței sau autorizației de exploatare, după caz, suspendă aplicarea sancțiunilor contravenționale principale și complementare,</b></p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice, industriei și servicii și membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i></p> <p>Deși se formulează plângere contravențională împotriva procesului-verbal care stă la baza sesizării Comitetului de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc cu privire la luarea măsurii de suspendare sau revocare a licenței ori a autorizației, măsura respectivă de suspendare sau revocare se dispune fără a se ține cont de plângerea contravențională.</p> <p>Această reglementare este contrară Constituției și principiilor stabilite prin OG nr. 2/2001 (accesul liber la</p>

	<p>alin. (2) lit. a) și art. 28 alin. (1) ale aceluiași act normativ.</p>		<p><b>până la soluționarea definitivă de către instanțele competente a respectivei plângeri contravenționale.</b></p> <p>Inițiator: <i>senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș</i></p>	<p>justiție, dreptul la un proces echitabil, prezumția de nevinovăție, plângerea suspendă executarea etc). O situație elocventă este aceea a numeroaselor litigii inițiate împotriva O.N.J.N. de către operatorii care aveau autorizații de exploatare valabile și cărora li s-a revocat licența pe motivul introducerii unei condiții noi de autorizare prin Legea nr. 107/2024, deși la momentul obținerii autorizației condiția nu exista.</p> <p>Curtea Constituțională a României a arătat, prin Decizia nr.183/2003 că „utilizarea de către legiuitor a noțiunii de contravenient în dreptul administrativ sau de infractor în dreptul penal nu are semnificația unei înfrângeri a prezumției de nevinovăție consacrate de art. 23 alin. (8) din Constituție”. Această dispoziție constituțională este aplicabilă atât în domeniul penal, cât și în cel contravențional, nicio persoană care a săvârșit o</p>
--	---	--	---	---

				<p>infracțiune (făptuitor) sau o contravenție (contravenient) neputând fi exclusă de la beneficiul acestei garanții procesuale, plângerea suspendând aplicarea sancțiunilor până când o hotărâre judecătorească de condamnare a rămas definitivă.</p> <p>În context similar, CEDO a reamintit că „<i>orice sistem juridic operează cu prezumții de fapt sau de drept (...) Convenția nu se opune, în principiu, acestui fapt, doar că aceasta obligă statele contractante, în materie penală, să nu depășească un anumit prag. În special, art. 6 § 2 impune statelor să aibă în vedere aceste prezumții în limite rezonabile, ținând cont de gravitatea faptelor și păstrând dreptul la apărare</i>” (Salabiaku împotriva Franței, Hotărârea din 7 octombrie 1988, seria A, nr. 141-A, pct. 28; Telfner împotriva Austriei, nr. 33501/96, pct. 16, 20 martie 2001; cauza Haiducu împotriva României și alte 16 cereri,</p>
--	--	--	--	---

				decizie din 13 martie 2012, §§12 și 13).
7.		<p><b>Art. II</b></p> <p>Procedura de restituire a sumelor prevăzute la articolul 17 alineatul (9<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor, care se elaborează la propunerea Agenției Naționale de Administrare Fiscală și se emite în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>La <b>art. II</b>, textul din forma inițiatorului devine <b>alin. (1)</b>.</p> <p>După <b>alin. (1) al art. II</b>, se introduce un nou alineat, <b>alin. (2)</b>, care va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Până la adoptarea ordinului prevăzut la alin. (1), Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc are obligația de a soluționa, în cel mult 30 de zile de la primire, notificările transmise de organizatorii de jocuri de noroc, în temeiul art. 17 alin. (9<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare. În deciziile de aprobare se va menționa că sumele plătite anticipat de organizatori vor fi restituite după adoptarea ordinului prevăzut la alin. (1), în conformitate cu procedura stabilită prin acesta.”</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei economice, industrii și servicii și membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i></p>

			Inițiator: <i>senator PNL Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș</i>	
--	--	--	--	--